



**Programma Nazionale per la garanzia di occupabilità dei lavoratori
(GOL)**

Missione 5 Componente 1 Riforma 1.1

PIANO ATTUATIVO REGIONALE

Regione Umbria

Aggiornamento 2023

SCHEDA ANAGRAFICA AMMINISTRAZIONE TITOLARE

AMMINISTRAZIONE TITOLARE:

AGENZIA REGIONALE POLITICHE ATTIVE DEL LAVORO UMBRIA

DIRIGENTE RESPONSABILE

FRANCESCO SICILIANO

INDIRIZZO MAIL: direzione@arpalumbria.it

INDIRIZZO PEC: direzione@pec.arpalumbria.it

MEMBRI COMITATO DIRETTIVO (Già nominati)¹

Francesco Siciliano

Elisabetta Volpi

EVENTUALI MEMBRI SUBENTRATI (allegare atto di nomina):

ALTRI REFERENTI PROGRAMMA:

Graziano Pagliarini, Elisabetta Volpi

¹ Nominato in qualità di Commissario Straordinario di ARPAL Umbria con Deliberazione della Giunta regionale n. 143 del 27/02/2024 e con Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 9 del 4/03/2024 in sostituzione del Direttore Paola Nicastro, come da nota mail inviata a Unità di Missione il 15/03/2024.

INTRODUZIONE

Il presente Aggiornamento 2023 adegua il Piano Attuativo Regionale (di seguito anche “Piano” o “PAR”) adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 1129 del 25.02.2022. L’adeguamento riguarda gli aspetti disciplinati dal Decreto del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali del 24 agosto 2023 pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 10 ottobre 2023 n.237 e dal Decreto del Ministero del Lavoro e Politiche Sociali d’intesa con il Ministero dell’Economia e delle Finanze del 30 Marzo 2024 pubblicato in Gazzetta Ufficiale del 24 Maggio 2024 n.120.

Il *template* che segue è un estratto delle parti oggetto del presente aggiornamento.

ESTRATTO

3. ANALISI DEL CONTESTO REGIONALE

3.3 I beneficiari potenziali del Programma GOL: la sezione è sostituita come segue

Possono accedere al programma GOL:

- beneficiari di ammortizzatori sociali in assenza di rapporto di lavoro: si tratta in particolare di disoccupati percettori di NASPI e di DIS-COLL;
- beneficiari di sostegno al reddito di natura assistenziale per i quali sia prevista una condizionalità all’erogazione del beneficio: è il caso dei percettori del reddito di cittadinanza;
- lavoratori fragili o vulnerabili, indipendentemente dalla presenza di un sostegno al reddito: giovani NEET (meno di 30 anni), donne in condizioni di svantaggio, persone con disabilità, lavoratori maturi (55 anni e oltre);
- altri disoccupati con minori chances occupazionali, indipendentemente dalla presenza di un sostegno al reddito: disoccupati di lunga durata (in cerca di occupazione da almeno sei mesi), giovani e donne, anche non in condizioni fragilità; lavoratori autonomi che cessano l’attività o con redditi molto bassi;
- lavoratori con redditi molto bassi (workingpoor), ai fini del Programma GOL definiti quali i lavoratori occupati che conservano lo stato di disoccupazione ai sensi dell’art. 4, co. 15-quater, del DL n. 4/2019 (cioè i lavoratori il cui reddito da lavoro dipendente o autonomo sia inferiore alla soglia dell’incapienza secondo la disciplina fiscale);
- i beneficiari degli istituti di sostegno al reddito introdotti dal decreto-legge 4 maggio 2023, n. 48, convertito nella legge 3 luglio 2023, n. 85, ossia i beneficiari del «Supporto per la formazione e il lavoro» e dell’«Assegno d’inclusione» (per i membri «attivabili al lavoro» nei nuclei di beneficiari e tenuti agli obblighi di sottoscrizione del Patto di servizio con i centri per l’impiego);
- tutti i disoccupati indipendentemente dal genere, dall’età anagrafica e dalla durata della condizione di disoccupazione.

4. AZIONI PER LO SVILUPPO DEL PROGRAMMA

Nell’ambito della sezione 4 si richiede l’aggiornamento dei paragrafi 4.3.1 e 4.3.3. così come di seguito riformulati.

4.3. Le azioni per la compatibilità tra il Programma GOL e le misure regionali o nazionali a valere su FSE+ in termini di programmazione

In questa sezione sono descritte le azioni finalizzate a rendere coerenti e compatibili le pianificazioni regionali sulle politiche attive con quanto previsto dal Programma GOL, anche per quanto riguarda la gestione territoriale di iniziative nazionali, con salvaguardia dal rischio di doppio finanziamento.

4.3.1 Introduzione

I potenziali beneficiari del Programma GOL sono un gruppo molto ampio ed eterogeneo di soggetti, in larga parte sovrapponibili a quelli previsti dalla programmazione comunitaria 2021-2027, sia a livello nazionale (in particolare, il PN "Giovani, donne e lavoro"), sia a livello regionale (il PR FSE+). Quest'ultimo Programma, nello specifico, si rivolge agli stessi destinatari del Programma GOL con riferimento alle priorità "Occupazione" e "Occupazione giovanile", obiettivo specifico a).

Ciò premesso, Regione Umbria intende:

1) con riferimento al periodo in cui l'attuazione dei diversi Programmi si sovrappone (2022-2025), focalizzarsi in primo luogo sulle misure finanziate a valere sul Programma GOL, impiegando le iniziative finanziate a valere sugli altri Programmi nazionali e regionali per realizzare sinergie a massimizzare i risultati, anche in considerazione dell'arco temporale più limitato del Programma GOL (fino al 2025) rispetto a quello degli altri Programmi (fino al 2029);

2) successivamente (dal 2026), valorizzare il nuovo modello di politiche attive che si sta realizzando nell'ambito del Programma GOL anche per le iniziative finanziate a valere sugli altri Programmi nazionali e regionali

Con riferimento al periodo 2022-2025, Regione Umbria eviterà il rischio di doppio finanziamento, verificando che le iniziative finanziate a valere sui PN e sul PR FSE+ riguardino destinatari altri rispetto a quelli del Programma GOL e/o prevedano logiche di intervento/servizi complementari ma differenti.

4.3.3. Azioni per la compatibilità tra Programma GOL e misure regionali o nazionali

In relazione alle misure programmate- se confermate nel periodo di attuazione del Programma - evidenziare le azioni che la Regione/PA intende intraprendere per garantire la complementarità con le misure a valere sulle risorse del Programma GOL.

Il Programma GOL si sviluppa a cavallo tra la fase di definizione dei Programmi Regionali (PR) FSE+ in cui sono definite le priorità e le azioni che il l'Umbria intende perseguire nei prossimi anni, mettendo a frutto gli investimenti finanziari mediante la politica di coesione regionale 2021-2027 e la fase di chiusura della precedente programmazione 2014-2020. Inoltre, l'attuazione del Programma GOL si interseca con le risorse assegnate per il PN "Giovani, donne, lavoro, occupazione" nonché con altre fonti complementari, come il Fondo Sviluppo e Coesione 2021-2027, i fondi interprofessionali, le iniziative degli enti bilaterali.

In questo contesto si rende necessario adottare strategie di programmazione finalizzate ad evitare sovrapposizioni tra programmi, misure e servizi e rischi di doppio finanziamento, ma che comprendano azioni di coordinamento e sinergia con le misure già previste nel territorio regionale.

Tenuto conto del carattere universalistico delle misure e degli interventi di politica attiva, sarà garantita la necessaria complementarità nell'utilizzo delle diverse risorse provenienti dalle diverse fonti di finanziamento, fatte salve le peculiari regole di realizzazione. L'obiettivo comune è quello di evitare sovrapposizioni e duplicazioni di interventi in relazione a specifici target.

Al fine di garantire la non sovrapposizione delle misure la Regione Umbria adotterà:

- azioni trasversali a supporto della programmazione degli interventi di GOL garantendo l'interazione e la complementarità degli interventi;
- azioni sinergiche attraverso misure di politica attiva e supporti non finanziati dal Programma GOL ma adottati nel quadro della programmazione regionale (per esempio interventi per la conciliazione, interventi per incentivare l'autoimpiego, incentivi per l'occupazione);
- interventi di programmazione che considerino la differenziazione dei potenziali beneficiari di misure di politica attiva in riferimento a distinti programmi e fonti di finanziamento;
- con particolare riferimento alle categorie più vulnerabili, potranno essere sviluppate azioni, servizi e supporti ad integrazione degli interventi promossi dal Programma

5. INTERVENTI DA ATTIVARE, PRIORITÀ, OBIETTIVI E RISULTATI DA CONSEGUIRE

Nell'ambito della sezione 5 si richiede l'aggiornamento dei paragrafi 5.1.2, 5.1.5, 5.1.6 e 5.2 come sotto riportati.

Si richiede, inoltre, la descrizione delle modalità attuative di erogazione del servizio di formazione breve favore dei beneficiari del Percorso 1

Nel Catalogo regionale dell'offerta formativa costruito nell'ambito del Programma GOL, strumento dinamico e oggetto di costante implementazione in relazione all'analisi della domanda di competenze espressa dal tessuto regionale, è già presente una sezione dedicata alla formazione sulle competenze digitali con percorsi di 40 ore erogabili ai beneficiari dei Percorsi 2, 3, 4 e una sezione dedicata all'aggiornamento delle competenze specialistiche con corsi della durata massima di 80 ore (Upskilling).

Tale offerta è quindi prontamente attivabile anche a favore dei beneficiari del Percorso 1 per i quali, in sede di orientamento specialistico, sia evidenziato un fabbisogno di competenze, secondo le procedure e modalità già in atto per i beneficiari dei Percorsi 2, 3, 4.

L'offerta a favore dei beneficiari del Percorso 1 di corsi di formazione di breve durata, che rilasciano un'attestazione di competenze in coerenza con gli standard definiti dalla Circolare ANPAL 5 agosto 2022 e che concorrono al raggiungimento degli obiettivi del Programma GOL in termini di partecipazione dei beneficiari alla formazione, sarà implementata con la raccolta di proposte da parte degli Organismi titolati ad erogare la formazione nell'ambito del PAR GOL Umbria, per percorsi brevi, anche di durata inferiore alle 40 ore, in ambiti formativi relativi alle competenze digitali, linguistiche e specialistiche, in coerenza con i fabbisogni di competenze espressi dal mercato del lavoro e fermo restando il raggiungimento del target relativo ai formati in ambito digitale. L'accesso alla formazione per le competenze digitali da parte dei beneficiari del Percorso 1, già previsto con la precedente Deliberazione di Giunta n. 1129 del 31/10/2023 di aggiornamento del PAR GOL Umbria, consente di ritenere preservata la neutralità finanziaria relativa alla ripartizione dei costi tra percorsi.

Si prevede inoltre la possibilità di attivare, nelle successive programmazioni a valere sulle risorse 2024, il riconoscimento dell'indennità di frequenza ai partecipanti alle misure formative in tutti i Percorsi del Programma GOL, nei limiti delle UCS adottate con Delibere del Commissario straordinario di ANPAL n. 5 del 9 maggio 2022, n. 6 del 16 maggio 2022, n. 5 del 12 aprile 2023.

5.1.2 Obiettivi regionali (target 1 e target 2)

La tabella riguarda esclusivamente gli obiettivi da raggiungere entro il 31 dicembre 2023. Come già previsto, la tabella è aggiornata annualmente sulla base dei criteri di ripartizione delle risorse adottate con il Decreto del 24 agosto 2023.

		TARGET 1		TARGET 2	
		BENEFICIARI GOL	DI CUI VULNERABILI	BENEFICIARI GOL COINVOLTI IN ATTIVITÀ DI FORMAZIONE	BENEFICIARI GOL COINVOLTI IN ATTIVITÀ DI FORMAZIONE PER IL RAFFORZAMENTO DELLE COMPETENZE DIGITALI
Milestone	2025	3 milioni	2,25 milioni	800 mila	300 mila
	2023	1 milione	-	250 mila	100 mila
Obiettivo regionale	2023	14.500	10.875	3.537	1.310

5.1.5 Unità di costo standard adottati per misura e servizio (nazionali o regionali)

Il programma richiede l'utilizzo delle unità di costo standard (UCS) della delibera Anpal del 16/05/2022 come modificata dalla delibera n.5 del 12/04/2023. Si evidenzia che nella composizione dei costi relativi ai Percorsi non è possibile applicare sulla stessa misura/servizio UCS differenti.

LEP (RIF. ALLEGATO B AL DM 4/2018)	UCS DELIBERA ANPAL DEL 16/05/2022 COME MODIFICATA DALLA DELIBERA N. 5 DEL 12/04/2023
A) Accoglienza e prima informazione	
B) DID, Profilazione e aggiornamento della Scheda Anagrafica professionale	X
C) Orientamento di base	X
D) Patto di servizio personalizzato	X
E) Orientamento specialistico	X
F1) Accompagnamento al lavoro	X
F2) Attivazione del tirocinio	X
F3) Incontro Domanda Offerta	X
J) Gestione di strumenti finalizzati alla conciliazione dei tempi di lavoro con gli obblighi di cura nei confronti di minori o di soggetti non autosufficienti	
O) Supporto all' autoimpiego	X
Misure per la formazione in GOL	
Percorsi di aggiornamento	X
Percorsi di riqualificazione	X
Percorsi di formazione nelle competenze di base	X
Percorsi individuali o individualizzati di formazione per la partecipazione e il successo formativo	X
Percorsi per la creazione di impresa	X

5.1.6 Costo dei percorsi

La tabella permette di esplicitare il ricorso ad altri Fondi in ottica di complementarità o integrazione delle risorse previste nel Programma GOL. La Regione/PA dovrà garantire il ricorso a sistemi informativi che assicurino il tracciamento del percorso della spesa al fine di verificare ad ogni stadio del processo e anche a percorso concluso l'assenza di doppio finanziamento. A titolo esemplificativo si presenta un esempio relativo al Percorso 1. Per quanto riguarda il costo dei percorsi, si intende al netto dei servizi svolti dai Centri per l'Impiego, in quanto già finanziati dai Piani di rafforzamento dei servizi pubblici per l'impiego.

PERCORSO	2023									
	A	B	D	E	F	G	COSTO DEI PERCORSI			
	N. TOTALE PERCORSI PROGRAMMATI 2023	COSTO MEDIO PERCORSO INDIVIDUALE	RIPARTIZIONE DEL COSTO MEDIO PER TIPOLOGIA DI FONDO				Totale (AxB)	di cui misure e servizi a valere sul PNRR (AxD)	di cui ulteriori misure e servizi a valere su FSE+ (AxE)	di cui ulteriori misure e servizi a valere su altre FONTI (AxF)
			di cui misure e servizi a valere su PNRR	di cui ulteriori misure e servizi a valere su FSE+	di cui ulteriori misure e servizi a valere su ALTRE FONTI	Dettaglio ALTRE FONTI				
Assessment CPI	6.388									
Assessment APL	8.122	€ 38,25	€ 38,25				€ 310.284,00	€ 310.284,00		
TOTALE	14.500						€ 310.284,00	€ 310.284,00		
PERCORSO 1 - Reinserimento lavorativo	9.063	€ 759	€ 759				€ 6.879.565,83	€ 6.879.565,83		
TOTALE	9.063						€ 6.879.565,83	€ 6.879.565,83		
PERCORSO 2 - Upskilling	3.190	€ 1.532	€ 1.532				€ 4.885.873,20	€ 4.885.873,20		
TOTALE	3.190						€ 4.885.873,20	€ 4.885.873,20		
PERCORSO 3 - Reskilling	1.813	€ 2.233	€ 2.233				€ 4.046.586,06	€ 4.046.586,06		

PERCORSO	2023									
	A	B	D	E	F	G	COSTO DEI PERCORSI			
	N. TOTALE PERCORSI PROGRAMMATI 2023	COSTO MEDIO PERCORSO INDIVIDUALE	RIPARTIZIONE DEL COSTO MEDIO PER TIPOLOGIA DI FONDO				Totale (AxB)	di cui misure e servizi a valere sul PNRR (AxD)	di cui ulteriori misure e servizi a valere su FSE+ (AxE)	di cui ulteriori misure e servizi a valere su altre FONTI (AxF)
			di cui misure e servizi a valere su PNRR	di cui ulteriori misure e servizi a valere su FSE+	di cui ulteriori misure e servizi a valere su ALTRE FONTI	Dettaglio ALTRE FONTI				
TOTALE	1.813						€ 4.046.586,06	€ 4.046.586,06		
PERCORSO 4 - Lavoro e Inclusione	363	€ 2.795,60	€ 2.795,60				€ 1.014.801,26	€ 1.014.801,26		
TOTALE	363						€ 1.014.801,26	€ 1.014.801,26		
PERCORSO 5 - Ricollocazione collettiva	73	€ 3.601,95	€ 3.601,95				€ 262.942,29	€ 262.942,29		
TOTALE	73						€ 262.942,29	€ 262.942,29		
TOTALE	14.500 (*)						€ 17.400.000,00 (*)	€ 17.400.000,00 (*)		

(*) arrotondato per difetto

5.2 La distribuzione temporale in termini di beneficiari da attivare nei percorsi

La tabella che segue proietta per tutto il 2023 l'andamento delle prese in carico nelle politiche complessivamente dall'inizio del Programma.

NUMERO BENEFICIARI (*)	2023 (dati bimestrali cumulati)					
	I	II	III	IV	V	VI
Numero beneficiari coinvolti dal programma GOL	15.086	18.538	22.288	25.319	28.405	30.257
di cui in attività di formazione	3.221	4.117	5.264	6.202	6.860	7.255
di cui per il rafforzamento delle competenze digitali	1.426	1.863	2.311	2.646	2.952	3.136

(*) il dato potrà essere suscettibile di modifica a fronte dell'aggiornamento delle SAP