



DETERMINAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 2467 DEL 19/12/2025

OGGETTO: Approvazione Circolare informativa in tema di divieto di *pantouflage*, ai sensi dell'art. 53, comma 16-*ter* D.lgs. n. 165/2001

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1° febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Vista la legge regionale 14 febbraio 2018, n. 1 "Sistema integrato per il mercato del lavoro, l'apprendimento permanente e la promozione dell'occupazione. Istituzione dell'Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro" e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la D.G.R. n. 32 del 19.01.2022 "Legge Regionale 14 febbraio 2018, n. 1, art. 23. Regolamento di organizzazione dell'Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro - ARPAL Umbria. Approvazione";

Vista la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 5/2022 avente ad oggetto "Approvazione articolazione organizzativa delle strutture dirigenziali";

Vista la D.G.R. n. 351 del 13.04.2022 "Legge Regionale 14 febbraio 2018 n. 1 art. 23.

Approvazione articolazione organizzativa delle strutture dirigenziali dell'Agenzia Regionale per le Politiche Attive del Lavoro - ARPAL Umbria”;

Visto, in particolare, l'allegato A della citata deliberazione dal quale risulta che l'attuale struttura organizzativa prevede cinque servizi così definiti:

- Bilancio e ragioneria, risorse umane e patrimonio;
- Servizi informativi, infrastrutture digitali e comunicazione;
- Gestione, controllo e monitoraggio degli interventi sui fondi strutturali e nazionali;
- Servizi per il lavoro e ammortizzatori sociali;
- Programmazione e monitoraggio attività generali;

Viste altresì le declaratorie delle competenze dei Servizi individuate nel medesimo allegato di cui al periodo precedente;

Vista la Determinazione Direttoriale n. 490 del 27.04.2022 di conferimento degli incarichi dirigenziali per i Servizi dell'Agenzia, ai sensi della D.G.R. n. 351/2022, a decorrere dal 1° maggio 2022 e per la durata di tre anni, come modificata con D.D. n. 946 del 27.07.2022, con D.D. n. 952 e n. 953 del 30.06.2023, D.D. n. 2085 del 5.12.2023, D.C.S. n. 224 del 28.02.2025 e da ultimo con D.C.S. n. 1689 del 29.09.2025;

Vista la D.G.R. n. 51 del 22.01.2025 “Agenzia Regionale per le Politiche Attive del Lavoro (ARPAL) Legge Regionale 1/2018 e 11/2021. Determinazioni”, con la quale la Giunta Regionale ha evidenziato la necessità di procedere a una verifica e valutazione del ruolo e delle prospettive complessive dell'Agenzia, a partire dalla sua governance, nell'ottica di una proposta di riforma che preveda un organo monocratico al posto degli organi attualmente individuati dall'art. 17 della L.R. n. 1/2018 e che abbia riguardo anche al ruolo e alle funzioni dell'Agenzia stessa, della sua articolazione organizzativa e del relativo regolamento di organizzazione e, a tal fine, ha disposto la nomina ai sensi dell'art. 17-bis della L.R. 11/95 di un nuovo Commissario straordinario per lo svolgimento delle funzioni del Direttore, assorbendo anche le funzioni del Presidente del CdA e del Consiglio di Amministrazione;

Visto il Decreto della Presidente della Giunta Regionale n. 5 del 24.01.2025 “Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro (ARPAL) - L.R. 1/2018 - Nomina del Commissario straordinario ai sensi dell'art. 17-bis della legge regionale 21 marzo 1995, n. 11.” con il quale è stato nominato, conformemente alla D.G.R. n. 51 del 22.01.2025, il Dott. Luigi Rossetti quale Commissario straordinario dell'Agenzia;

Considerato che il Commissario Straordinario svolge le funzioni di Direttore di ARPAL Umbria ai sensi dell'art. 19 della legge regionale n. 1/2018;

Vista Determinazione del Commissario Straordinario n. 95 del 27.01.2025 avente ad oggetto: “D.G.R. n. 51 del 22/01/2025. Determinazioni in ordine all'applicazione dell'art. 7, commi 6 e 7 del Regolamento di organizzazione di ARPAL Umbria, adottato con D.G.R. n. 32 del 19/01/2022” e la successiva Determinazione del Commissario Straordinario. n. 1689 del 29.09.2025 avente ad oggetto “D.G.R. n. 948 del 23/09/2025. Proroghe degli assetti organizzativi di I e II livello di ARPAL Umbria e delle disposizioni di cui alla determinazione del Commissario di straordinario n. 95 del 27/01/2025 in ordine all'applicazione dell'art. 7, commi 6 e 7 del Regolamento di organizzazione di ARPAL Umbria, al 31 dicembre 2025”;

Dato atto della Deliberazione della Giunta Regionale n. 948 del 23.09.2025 con la quale viene prorogato, ai sensi dell'art. 17-bis della L.R. 11/95 e al fine di garantire il regolare funzionamento dell'ARPAL, nelle more dell'approvazione del nuovo assetto organizzativo, l'incarico di Commissario straordinario dell'Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro (ARPAL Umbria) conferito al Dott. Luigi Rossetti con Decreto della Presidente della Giunta Regionale del 24.01.2025, n. 5, fino al 31 dicembre 2025;

Visto il Decreto della Presidente della Giunta Regionale n. 73 del 30.09.2025 “Agenzia

regionale per le politiche attive del lavoro (ARPAL) - L.R. 1/2018 - Proroga del Commissario straordinario ai sensi dell'art. 17-*bis* della legge regionale 21 marzo 1995, n. 11.”;

Ricordato che, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento di Organizzazione di cui alla D.G.R. n. 351 del 13.04.2022, il ruolo di Responsabile della Prevenzione e Trasparenza è svolto dal Direttore, le cui funzioni sono attualmente attribuite al Commissario Straordinario di ARPAL Umbra;

Vista la legge n. 190/2012 che ha introdotto al comma 16-*ter*, nell'ambito dell'articolo 53 del D.lgs. n. 165 del 2001 ss.mm.ii. il divieto di *pantouflage* volto a contenere il rischio di situazioni di corruzione connesse all'impiego del dipendente successivo alla cessazione del rapporto di lavoro;

Visto l'art. 21 del D.lgs. n. 39 del 08.04.2013 “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190” relativo all'applicazione dell'articolo 53, comma 16-*ter*, del decreto legislativo n. 165 del 2001;

Richiamato il PNA 2022 approvato con Delibera n. 7 del 07.01.2023 con il quale l'ANAC ha fornito importanti chiarimenti in merito all'istituto del *pantouflage*, ribadendo la necessità che le pubbliche amministrazioni adottino misure adeguate a garantire l'attuazione del divieto;

Viste, altresì, le Linee guida ANAC n. 1 approvate con Delibera n. 493 del 25 settembre 2024 in tema di divieto di *pantouflage*;

Vista la Determinazione Direttoriale n. 1476 del 27.09.2023 di approvazione del Codice di comportamento dei dipendenti di ARPAL Umbria, in applicazione dell'art. 54, comma 5, del D.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001, del D.P.R. n. 62 del 16.04.2013 e del D.P.R. n. 81 del 13.06.2023 e, in particolare, l'art. 8, comma 11 del richiamato Codice di comportamento;

Richiamato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 di ARPAL Umbria approvato con D.C.S. n. 157 del 12.02.2025;

Visto che il citato PIAO 2025/2027, nella Sottosezione 2.3 - Rischi corruttivi e trasparenza, relativamente alle misure di prevenzione della corruzione, affronta il tema della disciplina del divieto di svolgere attività incompatibili a seguito della cessazione del rapporto di lavoro (*pantouflage*) prevedendo al 31 dicembre 2025, un'attività di analisi delle modalità applicative dell'istituto giuridico, in base alla normativa, all'organizzazione e alle attività dell'Agenzia;

Preso atto che il dirigente del Servizio 5 “Programmazione e Monitoraggio Attività Generali” ha elaborato una proposta di Circolare informativa in tema di divieto di *pantouflage* (art. 53, comma 16-*ter* D.lgs. n. 165/2001), in attuazione degli obiettivi assegnati con D.C.S. n. 255 del 17.03.2025 avente ad oggetto: “Attuazione del ciclo della performance - Formalizzazione degli obiettivi per l'anno 2025 dei dirigenti di ARPAL Umbria: adozione Allegato operativo anno 2025 al Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di ARPAL Umbria 2025-2027” e che la suddetta proposta è stata condivisa con il dirigente del Servizio “Bilancio e ragioneria, risorse umane e patrimonio” a cui è stata trasmessa in data 25.09.2025, in particolare in merito agli aspetti applicativi della stessa;

Ravvisata la necessità, in attuazione del richiamato art. 53, comma 16-*ter*, del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 ss.mm.ii, dell'art. 21 del D.lgs. n. 39 del 08.04.2013 nonché delle sopra citate disposizioni di carattere attuativo e interpretativo adottate dall'ANAC nel corso del tempo, di fornire un'informativa al personale di ARPAL Umbria, sistematizzando e uniformando al contempo la materia della “incompatibilità successiva”, al pari delle già

operanti indicazioni in merito ai meccanismi di “inconferibilità” e di “incompatibilità”, previsti dal D.lgs. 8 aprile 2013, n. 39;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'adozione della “Circolare informativa in tema di divieto di *pantouflage*” in questione, Allegato 1 al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, rinviando la definizione nel dettaglio delle diverse misure di prevenzione e delle strutture dell'Agenzia responsabili della loro attuazione, all'approvazione del PIAO per il triennio di competenza, a partire dal PIAO 2026/2028;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

DETERMINA

1. di approvare, in attuazione dell'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs. n. 165 del 30.03.2001 ss.mm.ii e in coerenza con il PNA 2022 approvato con Delibera n. 7 del 07.01.2023 e con le Linee guida ANAC n. 1 approvate con Delibera n. 493 del 25 settembre 2024, la “Circolare informativa in tema di divieto di *pantouflage* (art. 53, comma 16-ter D.lgs. n. 165/2001), Allegato 1 al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
2. di rinviare la definizione dettagliata delle diverse misure di prevenzione e delle strutture dell'Agenzia responsabili della loro attuazione, in sede di approvazione del PIAO relativo al triennio di competenza, a partire dal PIAO 2026-2028;
3. di disporre che il presente provvedimento venga trasmesso ai dirigenti di ARPAL Umbria, al CUG, alle OO.SS. e alla RSU nonché a tutto il personale mediante pubblicazione nella Intranet aziendale;
4. di disporre, altresì la pubblicazione del presente atto nell'apposita Sezione dell'Amministrazione trasparente del sito *web* istituzionale;
5. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 19/12/2025

L'Istruttore
- Norma Tacconi

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 19/12/2025

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Dirigente competente
Dr. Francesco Siciliano

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 19/12/2025

Il Commissario Straordinario

Dr. Luigi Rossetti

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2