



DETERMINAZIONE del COORDINATORE

N. 380 DEL 11/04/2020

OGGETTO: Recepimento D.P.C.M. 10 aprile 2020 “Misure per il contrasto e il contenimento sull’intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19” e approvazione disposizioni in deroga per attività formative e di tirocinio

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;
Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale del 14 febbraio 2018, n. 1 sul sistema integrato per il mercato del lavoro, l'apprendimento permanente e la promozione dell'occupazione, che istituisce l'Agenzia regionale per le politiche attive del lavoro di seguito “ARPAL Umbria” e le assegna le competenze regionali in materia di politiche attive del lavoro formazione e apprendimento permanente;

Vista la D.G.R. n. 721 del 29.06.2018 “Legge Regionale 1/2018, Art. 49 c.7 – Provvedimenti attuativi per l’operatività dell’Agenzia Regionale per le politiche attive del lavoro (ARPAL Umbria)” con la quale tra l’altro è stato approvato il Regolamento di organizzazione dell’Agenzia;

Vista la Legge regionale n. 30 del 23.12.2013 “Disciplina del sistema regionale di Istruzione e Formazione Professionale” e s.m.i;

Considerato che ARPAL Umbria ha preso in carico i procedimenti amministrativi in essere al 29.06.2018, connessi alla programmazione, promozione, finanziamento, gestione, rendicontazione e vigilanza delle attività di formazione professionale e degli strumenti di politiche attive del lavoro finanziati con risorse comunitarie, nazionali e regionali;

Vista la D.G.R. n. 1117 del 15.10.2018 avente ad oggetto “PO UMBRIA FSE 2014-2020: Individuazione dell’Agenzia Regionale per le Politiche Attive del Lavoro (ARPAL Umbria) quale Organismo Intermedio, ai sensi dell’art. 123, paragrafo 6, del Regolamento UE n. 1303/2013, per la realizzazione di attività di cui agli Assi I “Occupazione” e III “Istruzione e Formazione”;

Vista la Determinazione Direttoriale n. 12310 del 29.11.2019 della Regione Umbria di approvazione del “Manuale Generale delle Operazioni (GE.O) (Rev. 4);

Vista la Determinazione Direttoriale n. 12889 del 13.12.2019 della Regione Umbria di approvazione del documento “Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) per il 2014-2020”

(Versione 5);

Richiamati i seguenti Avvisi:

- Avviso Pubblico per la presentazione di azioni integrate in favore di giovani fino a 18 anni **IntegrAzioni Giovani anno 2015** approvato dalla Regione con DD. n. 6712 del 21.09.2015;
- Avviso Pubblico per la presentazione di azioni integrate in favore di giovani fino a 18 anni **IntegrAzioni Giovani anno 2016** approvato dalla Regione con DD. n. 7047 del 29.07.2016;
- Avviso Pubblico per la presentazione di azioni integrate in favore di giovani fino a 18 anni **IntegrAzioni Giovani Anno 2017** approvato dalla Regione con DD. n. 6603 del 29.06.2017;
- Avviso Pubblico per la presentazione di azioni integrate in favore di giovani fino a 18 anni **IntegrAzioni Giovani Anno 2018** approvato dalla Regione con DD. n. 6837 del 29.06.2018;
- Avviso Pubblico per la presentazione di azioni integrate in favore di giovani fino a 18 anni **IntegrAzioni Giovani Anno 2019** approvato da Arpal Umbria con DD. n. 516 del 10.06.2019;
- Avviso pubblico per la presentazione di progetti formativi relativi alla prosecuzione dei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale (**leFP**) **Anno 2017-** approvato dalla Regione Umbria con DD. n. 7909 del 01/08/2017;
- Avviso relativo ai **Percorsi di Istruzione e Formazione Professionale con sperimentazione del sistema duale** di cui alle Leggi Regionali n. 30/2013 e n. 20/2017 **Anno 2018** - approvato dalla Regione Umbria con DD. n. 5778 del 20.07.2018;
- Avviso relativo ai **Percorsi di Istruzione e Formazione Professionale con sperimentazione del sistema duale** di cui alle Leggi Regionali n. 30/2013 e n. 20/2017 **Anno 2019** - approvato dalla Regione Umbria con DD. n. 9307 del 20.09.2019;

Richiamate altresì:

- la DGR n. 842 del 25.07.2016 “Protocollo bilaterale Regione Umbria e Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali sul progetto sperimentale “Azioni di accompagnamento, sviluppo e rafforzamento del sistema duale nell’ambito del sistema dell’istruzione e formazione Professionale” di cui all’Accordo Stato Regioni del 24 settembre 2015”;
- la DD. n. 10050 del 18.10.2016 con la quale la Regione ha approvato il progetto triennale sperimentale, relativo alle annualità scolastiche 2016/2017, 2017/2018 e 2018/2019, proposto dalla costituenda ATS Associazione Cnos Fap Regione Umbria e Università dei Saperi SCARL “IMPARARE LAVORANDO”;

Dato che molti degli Enti di formazione, assegnatari dei piani progettuali di cui gli Avvisi sopra indicati, per gli interventi ormai conclusi sono ancora in attesa della verifica e dell’approvazione, da parte di Arpal Umbria, degli stati di avanzamento delle spese (DDR intermedie) e delle DDR finali e che, pertanto, agli stessi è stata erogata soltanto l’anticipazione del finanziamento assegnato, così come stabilito dalla normativa di riferimento;

Vista la D.G.R. n. 320 del 29.03.2016, avente ad oggetto “POR Umbria FSE 2014-2020 Ob. Investimenti a favore della crescita e dell’occupazione - Asse I Occupazione Priorità di investimento 8.1 R.A. 8.5 - 8.2 R.A. 8.1, Asse III Istruzione e Formazione Priorità di investimento 10.3 R.A. 10.4: atto di indirizzo per l’adozione di un avviso pubblico per l’erogazione di servizi alle imprese con piano di sviluppo occupazionale anno 2016-2017”;

Vista la D.D. n. 3391 del 29.04.2016 che ha approvato, a valere sulle risorse del POR Umbria FSE 2014-2020, Asse I Occupazione e Asse III Istruzione e Formazione, l’«Avviso pubblico per l’erogazione di servizi alle imprese con piano di sviluppo occupazionale anno 2016-2017 **Cre.s.c.o.** (Crescita, sviluppo, competitività, occupazione)» e la relativa modulistica per la presentazione dei progetti e tutte le norme e gli atti in essa richiamati;

Vista la D.D. 9798 del 27.09.2017 avente ad oggetto “Approvazione versione aggiornata ai fini della riapertura dell’Avviso pubblico per l’erogazione di servizi alle imprese con piano di sviluppo occupazionale anno 2016-2017 CRESCO POR Umbria FSE 2014-2020 Asse I Occupazione Asse III Istruzione e Formazione”;

Considerato che l'Avviso in parola prevede progetti integrati ed articolati in più strumenti collegati tra loro;

Richiamato l'Avviso pubblico "**Apprendistato_pro**" per l'offerta formativa regionale in apprendistato professionalizzante approvato dalla Regione Umbria con DD. n. 11067 del 08.11.2017;

Vista altresì la D.D. n. 553 del 19.06.2019 adottata da Arpal Umbria avente ad oggetto: "Avviso pubblico "Apprendistato_pro" approvato con D.D. Regione Umbria n.s 11067 del 08.11.2017 – Procedure per la liquidazione del finanziamento assegnato ai Soggetti Attuatori";

Vista la D.D. n. 241 del 02.04.2019 di ARPAL Umbria che ha approvato l'Avviso Pubblico per il finanziamento di **progetti di formazione continua in complementarietà con i Fondi Paritetici Interprofessionali "Formazione continua"** POR FSE 2014-2020 Asse III Istruzione e Formazione . Priorità di investimento 10.3 R.A. 10.4;

Considerato che i progetti approvati e in corso di approvazione di cui all'Avviso succitato sono riferiti a corsi aziendali e interaziendali destinati a lavoratori di imprese aderenti ad uno dei fondi interprofessionali che hanno sottoscritto l'accordo quadro regionale e che sono assegnatarie di un finanziamento del Fondo;

Tenuto conto che i progetti si articolano in una o più azioni formative brevi finanziate a costi standard rientranti negli aiuti di stato, per i quali si applica la normativa comunitaria, nazionale e regionale sopra richiamata, con una quota di cofinanziamento a carico delle aziende quantificata in base al regime di aiuti prescelto e giustificata a costi reali;

Vista la D.G.R. n. 1354 del 02.12.2013 "Disciplina tirocini extracurricolari ai sensi dell'art. 1 della L.R. n. 17 del 17.09.2013 e disposizioni organizzative in materia di tirocini" e ss.mm.ii;

Vista la D.G.R. n. 202 del 25.02.2019 "Disposizioni della Regione Umbria, relative all'attuazione e svolgimento dei tirocini extracurricolari";

Vista la D.G.R. n. 817 del 23.07.2018 "Adozione del Programma Lavoro Umbriattiva 2018" che adotta il Programma delle politiche del lavoro, in particolare, le misure di politiche attive del lavoro previste mediante l'adesione e la presa in carico da parte dei Centri per l'Impiego e tutti gli atti ivi richiamati;

Vista la D.D. ARPAL Umbria n. 653/18 "Avviso "Umbriattiva 2018. Catalogo Unico Regionale Apprendimenti (C.U.R.A.) Categoria 'Tirocini extracurricolari' e disposizioni per il finanziamento dei tirocini con assegnazione Centri per l'Impiego (CPI) e per la concessione di incentivi all'assunzione" e ss.mm.ii.;

Vista la D.D. ARPAL Umbria n. 225 del 26.03.2019 ad oggetto: "POR UMBRIA FSE 2014/2020 - Avviso pubblico "Umbriattiva 2018. Catalogo Unico Regionale Apprendimenti (C.U.R.A.) Categoria "Tirocini extracurricolari" e disposizioni per il **finanziamento dei tirocini con assegnazione Centri per l'Impiego e per la concessione di incentivi all'assunzione**" – Approvazione "Indicazioni per l'avvio e la gestione dei tirocini extracurricolari finanziati, assegnati dai Centri per l'Impiego Umbriattiva Giovani e Umbriattiva Adulti" e relativa modulistica;

Vista la D.D. n. 657 del 12.07.2019 "Umbriattiva 2018 – Post tirocinio extracurricolare – Incentivi all'assunzione – Approvazione "Indicazioni operative per la concessione degli incentivi per le assunzioni dei tirocinanti", modelli per la "Richiesta di concessione dell'incentivo all'assunzione", "Atto Unilaterale di Impegno", "Aiuto in Regime "de minimis", "Aiuto in Regime ex Regolamento (UE) n.651/2014";

Considerato che l'Avviso in parola prevede:

- Parte 1 Catalogo Unico Regionale Apprendimenti (C.U.R.A.) Categoria tirocini extracurricolari;
- Parte 2 Tirocini con assegnazione Centri per l'impiego (CPI) Umbriattiva Giovani e Umbriattiva Adulti. Attivazione in C.U.R.A. della sezione tirocini "Giovani e Adulti tramite CPI;
- Parte 3 Incentivi alle assunzioni dei tirocinanti di cui alla parte 2;

Preso atto della emergenza epidemiologica da COVID-19 e, in particolare, sia delle Misure per il contrasto e il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19 sia delle Misure di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connessa all'emergenza assunte sia a livello Nazionale che locale dalle autorità preposte;

Atteso quanto disposto ai sensi del D.L. n.18 del 17.03.2020 Titolo II “Misure a sostegno del lavoro” Capo I “Estensione delle misure speciali in tema di ammortizzatori sociali per tutto il territorio nazionale” in materia di Cassa Integrazione”;

Considerato che le aziende del nostro territorio regionale, in considerazione della grave situazione economica che si sta determinando a seguito del rallentamento del ciclo produttivo e della chiusura di molte unità produttive a seguito dei provvedimenti da COVID-19, stanno già ricorrendo massicciamente agli ammortizzatori sociali ex D.L. n. 18/2020;

Considerato altresì:

- che la misura n. 6.1.3 “Aiuti all’ assunzione” del GE.O Manuale generale delle operazioni ad uso di beneficiari, attuatori e destinatari Finali per la programmazione attuativa e la gestione delle operazioni nell’ambito del PO FSE Umbria 2014 -2020” prevede che le assunzioni incentivate “ (...) non devono essere in sostituzione per profili per i quali è attiva la cassa integrazione straordinaria”;
- che il mantenimento della vigenza di quest’ultima previsione vanificherebbe, nei fatti, l’operatività e l’efficacia degli strumenti di sostegno già messi in campo da ARPAL Umbria nell’ambito delle Politiche attive del Lavoro e di quelli che dovranno essere prossimamente approvati;
- che, per quanto sopra, si rende necessario sospendere temporaneamente l’efficacia di tale disposizione contenuta nel GE.O in modo da assicurare la piena operatività degli strumenti di sostegno adottati da ARPAL UMBRIA nel campo delle Politiche Attive del Lavoro;

Richiamata, a tal proposito, la D.G.R. n. 165 dell’11.03.2020 avente ad oggetto “Impatti economici dell’emergenza sanitaria: indirizzi ai servizi regionali che erogano aiuti pubblici, benefici contributi e finanziamenti comunque denominati alle imprese umbre”;

Richiamato il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 di modifica dei Regolamenti (UE) n. 1301/2013, n. 1303/2013 e n. 508/2014;

Dato atto delle seguenti disposizioni di carattere straordinario e temporaneo adottate da ARPAL Umbria tese al contenimento e alla gestione dell’emergenza epidemiologica attuative delle disposizioni governative e regionali sopra richiamate:

- determinazione dirigenziale n. 245 del 05.03.2020 avente ad oggetto "Recepimento D.P.C.M. 4 marzo 2020 Misure per il contrasto e il contenimento sull’intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19 e approvazione circolare del 05/03/2020";
- determinazione direttoriale n. 279 del 10.03.2020 “Disposizioni di carattere straordinario e temporaneo in materia di accesso ai servizi e di organizzazione del lavoro. Circolare n. 2/2020”;
- determinazione direttoriale n. 293 del 13.03.2020 “Ulteriori Disposizioni di carattere straordinario e temporaneo in materia di accesso ai servizi, di organizzazione del lavoro. Circolare n. 3/2020”;
- determinazione direttoriale n. 342 del 26.03.2020 “Approvazione Protocollo di Sicurezza anti-contagio”;
- determinazione direttoriale n. 360 del 3.04.2020 “Disposizioni di carattere straordinario e temporaneo in materia di contenimento e gestione dell’emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dell’efficacia delle misure adottate”;

Dato atto, in particolare, che con la succitata D.D. n. 360/2020 è stata disposta la proroga dell’efficacia delle disposizioni di cui alle Circolari n. 1/2020, n. 2/2020 e n. 3/2020, con particolare riferimento alla sospensione di tutte le attività formative autorizzate dalla Regione Umbria e da ARPAL Umbria, fatta salva la possibilità di svolgimento di attività formativa a distanza, ivi compresi i tirocini extracurricolari con modalità oggetto di specifiche successive disposizioni attuative, fino alla data del 13 aprile 2020, salvo eventuali ulteriori proroghe o modifiche e integrazioni che si renderanno necessarie a seguito di provvedimenti governativi;

Richiamati gli orientamenti espressi dalle autorità comunitarie, nazionali e regionali volti a ribadire la necessità di sostenere in ogni modo possibile le aziende ed i lavoratori in questo momento di estrema difficoltà;

Tenuto conto che i provvedimenti di cui sopra stanno incidendo sulle condizioni finanziarie e

di conseguenza occupazionali delle aziende del territorio, per cui si ritiene opportuno superare le regole fissate dagli atti richiamati quali propedeutici fino a questo momento alla loro attivazione e realizzazione;

Ritenuto, pertanto, opportuno di disporre le deroghe, di cui agli allegati quali parti integranti del presente atto, al fine di venire incontro da un lato alle esigenze delle imprese e dei beneficiari degli interventi di politica attiva per quanto sopra esposto, dall'altro alle richieste degli Enti di formazione e consentire agli stessi di attenuare le pesanti conseguenze economiche derivanti dalla situazione attuale;

Visto il D.P.C.M. 10 aprile 2020 "Misure per il contrasto e il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19" e, in particolare, l'art. 1 comma 1 lett. k) del decreto che sospende *"i servizi educativi per l'infanzia di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65, e le attività didattiche in presenza nelle scuole di ogni ordine e grado, nonché la frequenza delle attività scolastiche e di formazione superiore, comprese le Università e le Istituzioni di Alta Formazione Artistica Musicale e Coreutica, di corsi professionali, master, corsi per le professioni sanitarie e università per anziani, nonché i corsi professionali e le attività formative svolte da altri enti pubblici, anche territoriali e locali e da soggetti privati, ferma in ogni caso la possibilità di svolgimento di attività formative a distanza"*;

Considerato inoltre che l'art. 8 comma 1 del medesimo D.P.C.M. 10 aprile 2020 prevede che *"Le disposizioni del presente decreto producono effetto dalla data del 14 aprile 2020 e sono efficaci fino al 3 maggio 2020"*;

Ritenute pertanto prorogate, alla luce del DPCM 10 aprile 2020 e in attuazione della Determinazione Direttoriale n. 360 del 3.04.2020 di Arpal Umbria, le disposizioni ivi contenute relative alla sospensione di tutte le attività formative autorizzate dalla Regione Umbria e da ARPAL Umbria, fatta salva la possibilità di svolgimento di attività formativa a distanza, ivi compresi i tirocini extracurricolari, **fino alla data del 3 maggio 2020**;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Coordinatore DETERMINA

1. di prendere atto del D.P.C.M. 10 aprile 2020 "Misure per il contrasto e il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19";
2. di ritenere pertanto prorogate, in attuazione della Determinazione Direttoriale n. 360 del 3.04.2020 di Arpal Umbria, le disposizioni ivi contenute relative alla sospensione di tutte le attività formative autorizzate dalla Regione Umbria e da ARPAL Umbria, fatta salva la possibilità di svolgimento di attività formativa a distanza, ivi compresi i tirocini extracurricolari, fino alla data del 3 maggio 2020;
3. di disporre, per le motivazioni in premessa riportate, le deroghe relative alle attività gestionali delle misure di politica attiva di cui agli Allegati nn. 1, 2, 3, 4 e 5, quali parti integranti e sostanziali del presente atto;
4. di prevedere che l'efficacia delle disposizioni di cui al punto 3 possa essere estesa anche ad Avvisi di prossima emanazione per identiche misure di politiche attive del lavoro;
5. di sospendere, per tutti i progetti facenti capo ai vari Avvisi gestiti da ARPAL Umbria nel caso di chiusura di DDR finali con mancato riconoscimento di costi che comporta l'obbligo in capo ai Soggetti attuatori interessati di restituzione di somme, l'applicazione degli interessi di mora da calcolare in base a quanto previsto dal Manuale delle operazioni GEO e dal manuale dei controlli Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co) del PO FSE Umbria 2014-2020, decorsi 60 giorni dalla richiesta di restituzione dalla data di ottenimento della somma non dovuta a quella del rimborso;
6. di demandare l'attuazione delle disposizioni di cui alla presente determinazione ai competenti Servizi di ARPAL Umbria e di darne la massima diffusione a imprese, beneficiari e Enti di Formazione interessati, anche attraverso la pubblicazione sul portale istituzionale;
7. di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.
- 8.

Perugia lì 11/04/2020

L'Istruttore
- Adriano Bei

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 11/04/2020

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
- Adriano Bei

Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 11/04/2020

Il Coordinatore
- Adriano Bei

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2